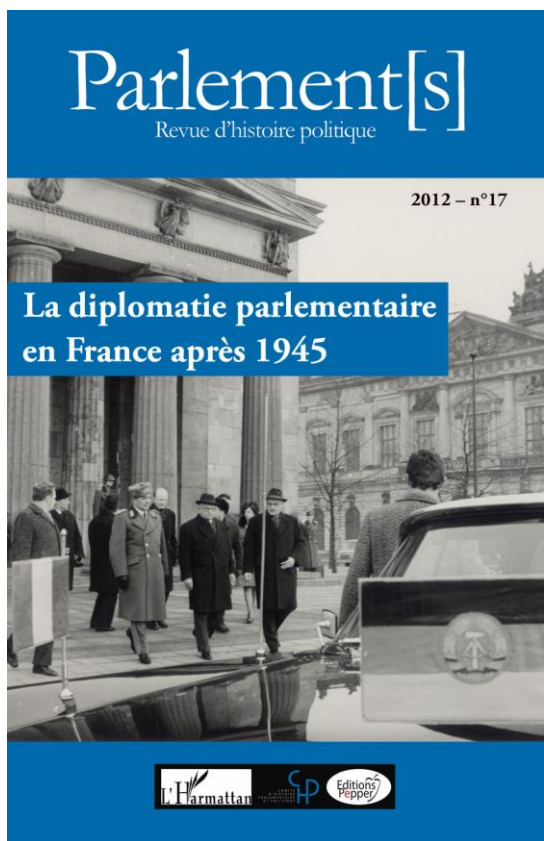


# Parlement[s], Revue d'histoire politique

n°17 – juin 2012

## La diplomatie parlementaire en France après 1945

dossier coordonné par Émilie Robin Hivert et Christian Wenkel,  
publié avec le concours de l'Institut historique allemand



La « diplomatie parlementaire » existe-t-elle ? La formule est revendiquée par les parlementaires mais contestée par les diplomates. À quoi sert-elle et avec quels résultats ?

Centré sur la guerre froide, ce numéro étudie ses différentes formes, des voyages de délégations aux groupes d'amitiés, en passant par l'engagement personnel et officieux de ces diplomates non professionnels. Il montre qu'elle a favorisé le rétablissement de relations avec des États tels que la RDA, la Chine ou l'Afrique du Sud et que la politique extérieure n'est pas un domaine totalement « réservé ».

Le CHPP publie *Parlement[s]*, *Revue d'histoire politique*, aux éditions Pepper/L'Harmattan avec le soutien de l'EA POLEN (Université d'Orléans). Cette revue à comité de lecture se consacre à l'histoire politique moderne et contemporaine en général (sans s'interdire des incursions dans l'Antiquité et le Moyen Âge), aux études parlementaires en particulier. Les trois volumes annuels contiennent un dossier thématique (composé d'articles originaux et de sources commentées) et des comptes-rendus de lecture d'ouvrages récents ; ils sont complétés de varia deux fois par an.



[RECHERCHE]

Introduction, **Émilía Robin Hivert** et **Christian Wenkel**

**Didier Maus** Le cadre institutionnel de la diplomatie parlementaire

*Créer des relations*

**Émilía Robin Hivert** Les contacts parlementaires avec l'Est (1948-1958) : des relations tributaires de la guerre froide

**Lucia Bonfreschi** À la recherche d'une politique européenne alternative : le sénateur Michel Debré et ses interlocuteurs britanniques (1948-1958)

**Jérémy Bougrat** Le groupe parlementaire avec les pays asiatiques : un outil pour l'établissement des relations diplomatiques avec la Chine populaire

*Entretenir des relations*

**Christian Wenkel** La marge de manœuvre des parlementaires en l'absence de relations officielles. Le cas de la RDA (1967-1976)

**Anna Konieczna** Les relations des parlementaires français avec l'Afrique du Sud (1960-1974)

Conclusions par **Maurice Vaïsse**

[SOURCES]

État des sources relatives aux relations internationales et à la diplomatie parlementaire aux archives de l'Assemblée nationale, présenté par **Hélène Saudrais**

Étudier la diplomatie parlementaire dans les archives du Sénat, présentées par **Pauline Debionne** et **Cécile Daussun**

La visite d'Edgar Faure à Berlin-Est en janvier 1974, présentée par **Christian Wenkel**

[VARIA]

**Francis Choisel** Le Sénat du Second Empire et le travail des enfants dans les manufactures

**Anne-Sarah Moalic-Bouglé** Femmes, politique et imaginaire. Deux romans de science-fiction au XIX<sup>e</sup> siècle

**Matthieu Rey** Un parlementarisme oriental ? Éléments pour une histoire des assemblées au Moyen-Orient des années 1850 aux années 1970

[LECTURES]

Vincent Robert, *Le Temps des banquets. Politique et symbolique d'une génération (1818-1848)*, Paris, Publications de la Sorbonne, 2010, par **Éric Anceau**

Grégoire Kauffmann, *Édouard Drumont*, Paris, Perrin, 2008, par **Jacques Bartoli**

Vivien Bouhey, *Les Anarchistes contre la République. Contribution à l'histoire des réseaux sous la Troisième République (1880-1914)*, Rennes, PUR, 2009, par **Walter Badier**

Filipe Ribeiro de Meneses, *Salazar. Uma biografia política*, Lisbonne, Dom Quixote, 2010, par **Victor Pereira**

Thomas L. Brunell, *Redistricting and Representation: Why Competitive Elections are Bad for America (Controversies in Electoral Democracy and Representation)*, New York, Routledge, 2008 (first edition), par **Thomas Ehrhard**

Didier Maus

**Le cadre institutionnel de la diplomatie parlementaire.** Le rôle du Parlement dans les relations internationales s'exerce dans des cadres légaux précis, liés au processus de ratification des traités, à l'engagement de forces armées à l'étranger et aux procédures européennes dans leur ensemble. Outre cela, la plupart des procédures parlementaires usuelles peuvent être utilisées pour des questions touchant à la politique extérieure. Il faut également tenir compte des cadres informels que sont les groupes parlementaires d'amitié, les relations de travail et de coopération interparlementaire. **Mots clés :** Procédures parlementaires, Union européenne, Groupes parlementaires d'amitié, Relations interparlementaires.

***The institutional framework of Parliamentary diplomacy.** The international action of the French Parliament is framed by several legal dispositions: ratification of international acts, military interventions abroad, European regulations. Furthermore, most of the usual parliamentary procedures can be applied to foreign matters. Besides, the Parliament's international relations rest on an informal system of friendship groups, of work contacts and of interparliamentary cooperation relationships. **Keywords:** Parliamentary procedures, European Union, Parliamentary friendship groups, Interparliamentary relations.*

Émilia Robin Hivert

**Les contacts parlementaires avec l'Est (1947-1958) : des relations tributaires de la guerre froide.** À partir des années 1950, l'URSS et les pays de l'Est commencent à utiliser de manière régulière les contacts parlementaires pour développer une stratégie d'influence en Europe occidentale. De leur côté, les députés et sénateurs français sont très intéressés par la possibilité de se rendre derrière le rideau de fer et de contribuer à la politique de détente, que leurs motivations soient politiques, économiques ou humanistes. Bien que le risque de manipulation ou d'instrumentalisation ne puisse jamais être écarté, ces visites sont l'occasion de nouer des contacts personnels et économiques, et de normaliser les rapports Est-Ouest. **Mots clés :** Diplomatie parlementaire, guerre froide, détente, réseaux transnationaux, communisme.

***Parliamentary contacts with Eastern Europe (1947-58): the shade of Cold War.** In the fifties, both the Soviet Union and the People's democracies start using the contacts between national parliaments in order to influence western politicians. In this regard, France is one of Moscow's main targets. From the western point of view, parliamentary contacts with communists countries can be used to promote the new spirit of peaceful coexistence, although it results difficult to avoid any sort of manipulation by the eastern powers. Nevertheless, these travels contribute to the setting of new economic and cultural networks and to the normalization of East-West relations. **Keywords:** Parliamentary diplomacy, Cold War, Detente, Transnational networks, Communism*

Lucia Bonfreschi

**À la recherche d'une politique européenne alternative : le sénateur Michel Debré et ses interlocuteurs britanniques, 1948-1958.** Pendant la IV<sup>e</sup> République, la réflexion et l'activité politiques de Michel Debré, qui siégea au Conseil de la République de 1948 à 1958, se concentrèrent avant tout sur la question de l'Europe et de sa construction. Bien que convaincu de la nécessité d'organiser l'Europe, Debré s'éloigna progressivement de sa construction telle qu'elle se mettait en place et finit par combattre durement les traités proposés par les diplomates occidentales. Puisque la France n'avait plus, à son avis, de politique étrangère et puisque ce qui pouvait influencer la politique de la France étaient les pressions et surtout l'attitude de l'Angleterre, il essaya, avec un certain succès, d'établir un solide dialogue avec les hommes du Gouvernement de sa Majesté – *in primis* Duncan Sandys and Julian Amery – afin de l'amener à modifier ses positions européennes et à influencer la politique extérieure de la France. **Mots clés :** Michel Debré, Construction européenne, Grande-Bretagne, Diplomatie, Julian Amery.

**Seeking an alternative European policy: senator Michel Debré and his British interlocutors, 1948-1958.** During the 4<sup>th</sup> Republic Michel Debré's political thinking and activity concentrated above all on the problem and the construction of Europe. All through this period – from 1948 to 1958 – he sat as a member of the Conseil de la République. Although he was convinced that Europe should be organized, Debré progressively moved away from the European construction actually built up and went to relentlessly fight against the treaties proposed by the Western diplomacies. According to him, France did not have a foreign policy but what could influence its policy were British pressures and more generally the British attitude. Thus, he sought, to a certain extent successfully, to set a firm dialogue with a few members of Her Majesty's Government – in primis Duncan Sandys and Julian Amery – in order to lead them to modify the British government's European policy and to influence France's foreign policy. **Keywords:** Michel Debré, European construction, United Kingdom, Diplomacy, Julian Amery.

Jérémy Bougrat

**Le groupe parlementaire avec les pays asiatiques : un outil pour l'établissement des relations diplomatiques avec la Chine populaire.** Lors de l'année parlementaire 1963-1964, ce groupe d'amitié de l'Assemblée nationale joue un rôle secondaire mais non moins réel dans le rapprochement que Paris amorce vers Pékin. Par un ensemble d'actes diplomatiques, jouant sur la symbolique de la représentation nationale, il permet d'appuyer et de concrétiser la reconnaissance décidée par l'Élysée. Mais une étude détaillée révèle rapidement les limites d'une activité diplomatique autonome et finalement l'absence de concurrence avec l'exécutif. Enfin, la renommée des députés concernés bénéficie aussi du prestige dont jouissent les affaires étrangères. **Mots clés :** groupe d'amitié, voyage d'étude, V<sup>e</sup> République, diplomatie, Chine.

**The parliamentary group with Asian countries: a tool for the establishment of the diplomatic relations with the People's Republic of China.** During the parliamentary year 1963-1964, this National Assembly friendship group plays a secondary but real role in the rapprochement that Paris begins with Beijing. Through a set of diplomatic acts, playing on the symbolism of the national representation, it allows to support and to concretize the recognition decided by the Elysée. However, a detailed study quickly reveals the limits of an autonomous diplomatic activity and finally the absence of competition with the executive. Lastly, the reputation of the concerned deputies also benefits from the prestige that accompanies the field of foreign affairs. **Keywords:** parliamentary group, study trip, 5<sup>th</sup> Republic, diplomacy, China.

Christian Wenkel

**La marge de manœuvre des parlementaires en l'absence de relations officielles. Le cas de la RDA (1967-1976).** L'absence de relations diplomatiques entre la France et la RDA jusqu'en 1973 a créé un cadre propice au développement d'une activité particulièrement intense au niveau parlementaire. Pour répondre à la question de l'impact de cette activité sur la normalisation des relations bilatérales avant comme après 1973, cet article étudie, en évoquant la découverte de la RDA par les parlementaires français dès la fin des années 1950, la création et l'activité des groupes d'amitié France-RDA à l'Assemblée nationale et au Sénat, le rôle de la commission des Affaires étrangères à l'Assemblée ainsi que les voyages en RDA de certains parlementaires, dont celui d'Edgar Faure en 1974 et celui de Maurice Couve de Murville en 1976. **Mots clés :** Guerre froide, détente, Groupe d'amitié France-RDA, commission des Affaires étrangères, Edgar Faure.

**Parliamentarians' room for manoeuvre in absence of official relations. The East-German example (1967-1976).** The lack of a diplomatic relationship between France and the GDR until 1973 has created an adequate framework for the development of a particular intense activity on the parliamentary level. The paper gives some elements of response on the way this activity did influence the normalisation of the bilateral relationship. To this effect, it deals with the discovery of the GDR by French Parliamentarians from the end of the 1950s, the creation of friendship groups at both the

*National Assembly and the Senate, the function of the Foreign Relations Committee at the Assembly as well as the visits of some members of Parliament, including those of Edgar Faure in 1974 and of Maurice Couve de Murville in 1976.*  
**Keywords:** Cold War, Détente, Friendship group France-GDR, Foreign Relations Committee, Edgar Faure.

**Anna Konieczna**

**Les relations des parlementaires français avec l’Afrique du Sud (1960-1974).** À travers l’étude des relations des parlementaires avec l’Afrique du Sud, l’article tente de répondre à deux questions. La première concerne le rôle que jouent les parlementaires dans la diplomatie officielle et leur contribution à la réalisation des objectifs de la politique étrangère. Il en découle inévitablement la question de savoir si l’activité des parlementaires prend la forme de la « diplomatie parlementaire ». Afin de répondre à ces questions, l’article analyse, tout d’abord, les formes des relations parlementaires avec l’Afrique du Sud (groupes d’amitié, visites) et leur contexte international, ensuite, les résultats de ces activités avant de s’interroger sur la perception des deux gouvernements à l’égard de cette activité. **Mots clés :** France, Afrique du Sud, groupe d’amitié, voyages des parlementaires, diplomatie parlementaire, action diplomatique parlementaire.

***The Relations of French Members of Parliament with South Africa (1960-1974).** By analysing the relations of French Members of Parliament with South Africa, the article aims at responding to two questions. The first one refers to the links between the MP’s activities and the official diplomacy and, further, to the impact of these activities on the fulfilment of the French foreign policy goals. The second one, that follows, is relevant to the definition: is the term “parliamentary diplomacy” justified while referring to these activities? In order to answer to these questions, the article analyses, first the forms of these relations (friendship groups and visits in South Africa) and its international context, secondly, the results of this activity, and, finally, the perception of these relations by both, French and South African, governments. **Keywords:** France, South Africa, friendship group, MP’s visits, parliamentary diplomacy, parliamentarian diplomatic action.*

**Francis Choisel**

**Le Sénat du Second Empire et le travail des enfants dans les manufactures.** Sous le Second Empire, le Sénat était seul compétent pour examiner les pétitions des citoyens. En attirant l’attention du Gouvernement sur certaines d’entre elles, il pouvait orienter son action. À titre d’exemple, cet article examine son rôle dans l’amélioration du sort des enfants travaillant dans les manufactures. Par humanité, pour des raisons religieuses, sans aucune référence aux doctrines socialistes, il dénonça leur misère physique et morale, ainsi que la mauvaise application de la loi de 1841 dans beaucoup de départements, insista pour la création d’une inspection générale salariée et spécialisée qui remplacerait les inspecteurs bénévoles. Le Gouvernement décida en 1868 que les ingénieurs des mines seraient chargés de cette mission, déposa en juin 1870 un projet de loi aux dispositions plus protectrices, projet qui n’aboutit pas en raison de la chute de l’Empire. Stimulé par quelques sénateurs très motivés, tels que le baron Charles Dupin, Jean-Baptiste Dumas ou Michel Chevalier, le Sénat impérial fut ainsi indirectement à l’origine de la loi de mai 1874. **Mots clés :** Sénat, Second Empire, législation du travail, Inspection du travail, Protection de l’enfance.

***The Senate of the Second Empire and child labour in factories.** During the Second Empire, the Senate was the only chamber authorized to receive the petitions of the citizens. By drawing attention of the Government to some of this petitions, it had possibility to orientate its action. As an example, this article approaches its part in the improvement of the condition of the children working in factories. By humane feelings, for religious reasons, without any references to the socialist doctrines, it reported their physical and moral misery, and the poor application of the law of 1841 in many departments, requested the establishment of a general inspection and the replacement of volunteers inspectors by specialized paid staff. The Government decided in 1868 that the engineers of mines would be commissioned with this mission, introduced in June 1870 a more protective bill, which does not succeed owing to the fall of Empire. Stimulated by some very motivated senators, such as the baron Charles Dupin, Jean-Baptiste Dumas or Michel Chevalier, the imperial Senate was so indirectly at the origin of the law of May 1874. **Keywords:** French Senate, Second Empire, Labour laws, Factory inspectorate, Child protection.*



Anne-Sarah Moalic-Bouglé

**Femmes, politique et imaginaire. Deux romans de science-fiction au XIX<sup>e</sup> siècle.** Le développement du féminisme en France et en Angleterre à la fin du XIX<sup>e</sup> siècle provoque une angoisse profonde dans une partie de la population. Celle-ci se traduit dans deux romans de science-fiction, *The Revolt of Man* de Walter Beasant (1882) et *Un Roman de 1915* d'Alfred de Ferry (1889). Ces deux auteurs interrogent la société sur les voies nouvelles qu'elle s'apprête à emprunter dans le rapport entre hommes et femme. Face à la place nouvelle et anxiogène des femmes dans la société, ils font l'éloge de la nature féminine et de la séparation des sphères qui les protègent de l'inversion ou de la dissolution des genres. La figure de la femme politique est au cœur des deux fictions car, plus que toutes les autres revendications féministes, elle cristallise les peurs sociales de genre. **Mots clés :** femmes, politique, XIX<sup>e</sup> siècle, science-fiction, antiféminisme.

*Women, Politics and Chimeria. Two 19th Century Sci-Fi Novels.* The development of feminism in France and England at the end of the 19th century causes a deep distress for a part of the population. Two science-fiction novels, Walter Beasant's *Revolt of Man* (1882) and Alfred de Ferry's *Un Roman de 1915* (1889) express this fear in words. Both authors question the society on its new men and women relationships it is about to accept. Facing a new and fearful place of women in society, they applaud to woman's nature and separation of spheres, which are protecting them of inversion or dissolution of genders. The character of politician woman is central to both books for it is crystallizing social fears of gender more than any other feminist claims. **Keywords:** Women, Politics, 19th century, science-fiction, antifeminism.

Matthieu Rey

**Un parlementarisme oriental ? Éléments pour une histoire des assemblées au Moyen-Orient des années 1850 aux années 1870.** Le Moyen-Orient est considéré encore aujourd'hui comme un espace dépourvu de traditions parlementaires propres. Il s'agit de restituer les expériences d'assemblées pour montrer comment cette région du monde n'est pas exceptionnelle, mais plutôt exemplaire d'évolutions mondiales. À la fin du XIX<sup>e</sup> siècle, l'espace politique se structure alors autour d'aspirations constitutionnalistes qui deviennent les mots d'ordre des révolutions perses et jeunes turcs. Une première grammaire du politique se forme. La Première Guerre mondiale modifie durablement ce premier système. Elle permet l'aboutissement du mouvement constitutionnaliste mais aussi occasionne sa disparition. À l'image de l'Europe, le parlementarisme libéral ne semble guère défendu au cours de l'entre-deux-guerres, bien qu'il soit établi. La victoire des Alliés en 1945 favorise le renouveau d'un certain libéralisme au Moyen-Orient. Les États désormais indépendants de toute tutelle étrangère construisent des parlements qui affirment leur centralité sur la scène politique avant de péricliter au début des années 1960. **Mots clés :** Moyen Orient, parlementarisme, libéralisme.

*An Oriental Parliamentarism? Elements for an History of the Parliaments in Middle East from the 1850's to the 1970's.* The Middle East is usually considered as a region lacking of parliamentary traditions. This should be corrected in order to show that some historical experiences of parliamentary systems had taken place and that the Middle East fits in historical trends rather than is an exception. At the end of the 19<sup>th</sup> century, the political fields in the Middle East had been organized around the quest for constitutions which became the motto of the Persian and Ottoman Revolutions. A new political grammar was set up. The First World War challenged this situation. Indeed, the Constitutional movement succeeded and collapsed at the same time. Liberal parliamentary system had not been defended during the inter-war years, nor in the Middle East, nor in Europe. The Allies' victory in 1945 made a revival of liberalism in the Middle East possible. New independent States built their own parliaments which gained centrality in their institutional architecture, before disappearing at the beginning of the 1960s. **Keywords:** Middle East, Parliament, Liberalism.

## Numéros parus

- 2003 n°0 : Faut-il tourner le dos à la politique ?
- 2004 n°1 : L'Europe, l'Europe !  
hors série 1 : Changer de République ? 1962-2004  
n°2 : Les Urnes de l'oncle Sam
- 2005 n°3 : Varia + dossier laïcité  
hors série 2 : Politique en Aquitaine, des Girondins à nos jours  
n°4 : Quarante ans de présidentielles (1965-2005)
- 2006 n°5 : Monde rural et politique en Europe (XIXe-XXe siècles)  
n°6 : Socialistes au Parlement
- 2007 n°7 : Les Politiques au pied du mur  
hors série 3 : Penser et construire l'Europe  
n°8 : Jeunes en politique
- 2008 n°9 : Mai 1968 en débats  
hors-série 4 : Second Empire  
n°10 : La Guerre des mots. 14-18 dans les Parlements européens
- 2009 n°11 : Les Juristes et la loi  
hors-série 5 : Gaullistes au Parlement  
n°12 : À l'heure du coup d'État
- 2010 n°13 : L'homme providentiel  
hors-série 6 : Clergé et politique en France (XVIe-XIXe siècles)  
n°14 : Violence des échanges en milieu parlementaire
- 2011 n°15 : Parlements et parlementaires de France au XVIIIe siècle  
hors-série 7 : Vie et pratiques politiques en terres méditerranéennes  
n°6 : Élus et élections du 8 février 1871

## à paraître

- 2012 hors-série 8 : Scènes politiques  
n°18 : Science et révolution

---

La collection complète de *Parlement(s)* est accessible sur [www.cairn.info](http://www.cairn.info)  
(achat au numéro, à l'article, accès gratuit aux sources et aux compte-rendus, gratuité intégrale après 3 ans)

Vous pouvez également acheter un exemplaire sur le site de L'Harmattan [www.editions-harmattan.fr](http://www.editions-harmattan.fr)

Pour s'abonner à la revue, télécharger les résumés des articles, commander un ancien numéro  
et retrouver toutes les activités du CHPP : [www.parlements.org](http://www.parlements.org)